

Добровольничество в Республике Беларусь. Некоторые теоретические и прикладные проблемы предоставления пожертвований и спонсорской помощи

УДК 342.5:325.452:329.73



Екатерина РЕЧИЦ,
кандидат юридических наук

Екатерина РЕЧИЦ. Добровольничество в Республике Беларусь. Некоторые теоретические и прикладные проблемы предоставления пожертвований и спонсорской помощи. На основе сравнительно-правового анализа поднимается проблема единообразного государственного регулирования предоставления пожертвований и спонсорской помощи как традиционных форм добровольчества в национальной историко-культурной практике. Определены основные теоретические и прикладные проблемы предоставления такой помощи, включая коррупционные риски и иные возможные злоупотребления, сформулированы принципиальные подходы к их решению, затрагивающие политические, социально-экономические, культурные, экологические аспекты жизнедеятельности современного белорусского общества и государства.

Ключевые слова: акт доброй воли, безвозмездная (спонсорская) помощь, добровольничество, жертвование, иностранная спонсорская помощь, устойчивое развитие.

Yekaterina RECHITS. Volunteering in the Republic of Belarus. Some theoretical and practical issues related to donations and sponsorship. Using a comparative legal analysis, the author discusses the need for a uniform regulation of donations and sponsorship as traditional forms of volunteering in the national historical and cultural paradigm. The article identifies the most common theoretical and practical issues associated with this matter, including corruption risks and other possible abuses. The author suggests fundamental approaches to resolving these issues that cut across political, socio-economic, cultural, environmental aspects of the modern Belarusian society and state.

Keywords: act of goodwill, gratuitous assistance (sponsorship), volunteer movement, donation, foreign sponsorship, sustainable development.

Милосердие, великодушная щедрость – общечеловеческие ценности, имеющие глубокий нравственный и гуманистический смысл. Историко-культурная практика помощи ближнему, оказавшемуся в трудной жизненной ситуации и не способному самостоятельно ее преодолеть, существовала до становления национальных и мировых религий, а с их возникновением органично вошла в освящаемые ими

нравственно-этические системы. Для современных цивилизаций такая помощь стала неотъемлемой частью общественного поведения и одним из важнейших направлений социальной политики демократических государств.

И в нашей стране люди, занимающие активную жизненную позицию, не остаются в стороне тогда, когда их поддержка необходима окружающим. Посредством пожертвований и спонсорства добровольники возвращают обществу находящимся в социальной изоляции граждан, а также активно принимают участие в решении целого ряда социальных, экономических, культурных, экологических задач в национальных интересах. Как показали результаты исследований фонда Charities Aid Foundation, каждый пятый белорус жертвует деньги на благотворительность. По этому показателю Республика Беларусь опережает Российскую Федерацию, Литовскую и Латвийскую

ОБ АВТОРЕ

РЕЧИЦ Екатерина Викторовна.

Родилась в г. Бресте. Окончила юридический факультет Брестского государственного университета имени А.С. Пушкина (2009), аспирантуру БГУ (2016).

С 2009 года работает в Брестском государственном техническом университете, с 2018 года – начальник отдела правовой и коммерческой работы, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин БГТУ.

Кандидат юридических наук (2017).

Автор более 60 научных публикаций.

Сфера научных интересов: опережающее развитие, охрана и использование экосистем, добровольничество.

Республики и занимает 117-е место в мировом рейтинге.

Предоставление пожертвований и спонсорской помощи для благополучия белорусского общества важно, но в то же время нельзя не учитывать возможные риски последствий данного вида социальной активности в случаях ее недостаточного урегулирования и подконтрольности государству: при отсутствии научно обоснованных теоретических подходов к осуществлению перечисленных форм добровольничества сохраняется угроза утраты доверия населения к общественно полезной деятельности, распространения туеядства и создания благоприятных условий для деморализации. Очевидно, что необходимо применять меры, в том числе эффективные политико-правовые механизмы, для устойчивого формирования в общественном сознании адекватного взгляда на сущность предоставления пожертвований и спонсорской помощи, понимание которых не может быть усвоено инстинктивно и приобретается исключительно в результате глубокого и всестороннего их изучения.

В Беларуси не хватает специальных исследований по теме добровольничества в форме пожертвований и спонсорской помощи. Несмотря на наличие, хотя и предельно узкого, перечня экономической и гуманитарной литературы по отдельным вопросам осуществления добровольничества таких белорусских авторов, как Ю. Веремейко, С. Каминская, Ю. Козлова, Т. Кузьмина, С. Овсейко, И. Панцакова, О. Потапенко, С. Тимошенко, И. Шагойка, Л. Шехман и других, внимания проблеме предоставления пожертвований и спонсорской помощи со стороны политико-правовой отечественной науки до сих пор практически не уделялось.

Рассматривая термины «пожертвование» [1, ст. 553] и «спонсорская помощь» [2, п. 1] как две организационные формы добровольничества, можно отметить: по своей сути оба вида деятельности основываются на «акте доброй воли», осуществляются свободно и безвозмездно инициативными гражданами

и их объединениями вне зависимости от культурных и этнических особенностей, религии, возраста, пола, физического, социального и материального положения. Направления и формы предоставления пожертвований и спонсорской помощи, как правило, совпадают и затрагивают многие сферы общественной жизни (образовательный процесс, услуги здравоохранения, социальное обслуживание, охрана окружающей среды, физическая культура и спорт, оказание гуманитарной помощи и др.). Однако, несмотря на общность идейной основы, можно выделить все же некоторые отличительные признаки предоставления пожертвований и спонсорской помощи, главным образом исходя из системы источников государственного регулирования, получателей и степени конкретизации цели такой помощи.

Специальный источник государственного регулирования, комплексно подходящий к рассмотрению вопросов предоставления пожертвований и спонсорской помощи как двух близких с содержательной стороны форм добровольничества, в Республике Беларусь не разработан. Поскольку пожертвование – это разновидность обычного договора дарения, существенным условием которого является назначение дара – общепользная цель, то общественные отношения, возникающие в связи с предоставлением пожертвований, подпадают под действие Гражданского кодекса Республики Беларусь от 7 декабря 1998 года № 218-3 и иных актов гражданского законодательства. В целях исключения необоснованных требований юридических и физических лиц об оказании им безвозмездной (спонсорской) помощи, пресечения иных злоупотреблений в данной сфере, совершенствования порядка предоставления такой помощи, недопущения ее нецелевого использования был издан Указ Президента Республики Беларусь «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи» от 1 июля 2005 года № 300. Названные формы добровольничества затрагиваются одновременно в нескольких национальных норматив-

ных правовых актах, которые наделены неодинаковой юридической силой и приняты (изданы) государственными органами (должностными лицами) вне общего контекста устойчивого развития страны и общества.

Пожертвования могут предоставляться гражданам, учреждениям (лечебным, воспитательным, социальной защиты и другим аналогичным), благотворительным, научным и учебным заведениям, фондам, музеям и прочим организациям культуры, общественным, религиозным и иным некоммерческим объединениям, а также Республике Беларусь и ее административно-территориальным единицам, получателями же спонсорской помощи могут выступать граждане, индивидуальные предприниматели и организации вне зависимости от основной цели своей деятельности.

Пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях, которыми могут признаваться как цели, полезные для всего общества, так и представляющие пользу для отдельных категорий граждан, групп лиц и т. п. В то же время, будучи гибким в предоставлении возможностей коммерческим организациям быть в роли получателей спонсорской помощи, законодательство Республики Беларусь содержит закрытый перечень целей ее оказания: создание и

укрепление материально-технической базы; приобретение... товаров (имущества), работ, услуг, связанных с сельскохозяйственным производством, а также поддержка мероприятий по выполнению государственных программ по возрождению и развитию села; поддержка олимпийского и паралимпийского движения Беларуси, игровых видов спорта, проведение... физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы, спортивных мероприятий и участия в них...; охрана историко-культурного наследия, развитие библиотечного и музейного дела, кинематографии, ... видов искусств, а также развитие и поддержка народного творчества, народных промыслов (ремесел), образования в области культуры, проведение культурно-зрелищных мероприятий отечественными коллективами...; приобретение организациями здравоохранения лекарственных средств, изделий медицинского назначения, медицинской техники, оказание медицинской помощи... содействие деятельности в области охраны здоровья населения и пропаганда здорового образа жизни; проведение... мероприятий, организуемых по решению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления, облисполкомов и Минского горисполкома; выпуск учебных изданий и средств обучения, организация питания учащихся и воспитанников учреждений образования; поддержка организаций, осуществляющих социальную защиту населения...; поддержка... религиозных организаций; ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций...; проведение научных исследований в рамках государственных научно-исследовательских программ; развитие особо охраняемых природных территорий...

Обоснованно не допускается представление спонсорской помощи для осуществления... деяний, запрещенных законодательством, а также для подготовки и проведения выборов, референдумов, отзыва депутата, члена Совета Республики, организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий,

▼ Волонтеры Белорусского Общества Красного Креста в ходе акции «Наши дети» реализовывали масштабный традиционный благотворительный проект «Новогодняя елка желаний». Воспитанникам Витебского детского дома были вручены именные подарки. 2019 год



демонстраций, пикетирования, забастовок, изготовления и распространения агитационных материалов, проведения семинаров, других форм политической и агитационно-массовой работы среди населения; должностными лицами организаций – получателей помощи в личных целях, для приобретения служебных легковых автомобилей, проведения ремонта служебных помещений непроизводственного назначения; на цели, не предусмотренные выше, если Президентом Республики Беларусь или с его согласия не определено иное.

Сравнительно-правовой анализ предоставления пожертвований и спонсорской помощи показывает, что действующее белорусское законодательство благоприятно для закрепления и развития добровольничества в названных формах в национальной историко-культурной практике. Однако перечисленные факты не дают почти никакого представления о реальном состоянии и тенденциях предоставления пожертвований и спонсорской помощи в нашей стране, и только при тщательном изучении проблемы обнаруживается целый ряд обстоятельств, тормозящих их правильное развитие. В частности, нет специального государственного органа или иной организации, направляющей, координирующей, руководящей, организующей, контролирующей деятельность других участников в данном направлении, не ведется почти никакой обязательной статистики. Белорусское общество совершенно не знакомится с деятельностью существующих жертвователей и спонсоров, а часто даже не знает об их существовании, граждане и их объединения иногда затрудняются с поиском, куда обратиться со своим пожертвованием или спонсорской помощью. В общем, у наших граждан нет должного представления об идеях и целях истинного добровольничества, а жертвователи и спонсоры не имеют заслуженной солидарности и согласия с получателями пожертвований или спонсорской помощи, не взаимодействуют с государственными органами и друг с другом, что лишает множества выгод и

преимуществ от совместных усилий и взаимопомощи в общем деле.

По нашему мнению, назрела необходимость сформулировать на политико-программном и правовом уровне идеи, на которых должна основываться национальная практика предоставления пожертвований и спонсорской помощи как самостоятельных форм добровольничества. Их суть в самом общем виде может быть сведена к следующему:

– механизм предоставления пожертвований и спонсорской помощи должен гармонично вписываться в единую концепцию добровольничества, выступающую идеологической основой и инструментом развития мировоззрения населения нашей страны и, в конечном счете, рассматриваться как вклад в достижение устойчивого развития Республики Беларусь. Национальные политико-программные документы и законодательство, регламентирующие общественные отношения, возникающие при предоставлении пожертвований и спонсорской помощи, должны закреплять системный подход к указанным видам деятельности как формам добровольничества и охватывать политические, социальные, экономические, культурные и экологические аспекты жизнедеятельности современного белорусского общества и государства;

– «раздача» материальных благ в частных целях допустима лишь в исключительных ситуациях, не терпящих каких-либо промедлений и отлагательств. Пожертвования и спонсорская помощь должны создавать условия и позволять детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, многодетным семьям, так называемому «старшему поколению», женщинам, гражданам с физическими и умственными особенностями здоровья, лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, одиноким и другим группам населения выйти из социальной изоляции и успешно адаптироваться и интегрироваться в общество. В противном случае, вопреки целям истинного добровольничества, происходит, с одной стороны, стимулирование социального

паразитизма, а с другой – фактически «узаконенное вымогательство» денежных средств, товаров, работ, услуг, поскольку «необщепользные» пожертвования и спонсорская помощь развивают быстро перерастающие в тунеядство [3] «лень, безделье», стремление «жить за счет чужого труда, на чужой счет» получателей пожертвований и спонсорской помощи, а также деморализуют должностных лиц государственных органов и представителей общественных организаций, неуклонно снижая степень их социальной ответственности за благополучие населения страны;

– целесообразны только такие формы пожертвований и спонсорской помощи, которые имеют ясные и определенные цели и направления использования, а результаты применения предоставляемых в качестве пожертвований и спонсорской помощи денежных средств, товаров, работ и услуг подотчетны и подвергаются контролю, прежде всего со стороны физических лиц и организаций, выступающих в роли жертвователей и спонсоров. В связи с этим обоснованно возникает вопрос об организации учета и введении многофункциональных реестров, содержащих сведения как о жертвователях, спонсорах, о получателях пожертвований и спонсорской помощи, так и о денежных средствах, товарах, работах, услугах, предоставляемых в качестве такой помощи. Достаточно прогрессивным в данном отношении является порядок получения, учета, регистрации, использования иностранной безвозмездной помощи, контроля за ее получением и целевым использованием, который осуществляется в нашей стране на основании Декрета Президента Республики Беларусь от 31 августа 2015 г. № 5 [4];

– чем теснее институциональная связь между непосредственными получателями пожертвований и спонсорской помощи, с одной стороны, и жертвователями, спонсорами, контролирующими предоставление и использование ее, – с другой, тем эффективнее будет осуществляться добровольничество в названных формах. Наличие прямых связей участ-

ников не отрицает обоснованность выделения межведомственного и межтерриториального консультативного и рекомендательного органа управления, наделенного полномочиями принимать обязательные для учета государственными органами и иными организациями, гражданами предложений по совершенствованию порядка предоставления пожертвований и спонсорской помощи;

– чем более гласно и открыто предоставляются пожертвования и спонсорская помощь, а также происходит их использование, тем более эта деятельность будет успешна и поддерживаема со стороны белорусского общества. В информацию о пожертвованиях и спонсорской помощи следует включать не только сведения о деятельности жертвователей и спонсоров, но и сведения об актах законодательства Республики Беларусь, концепциях, программах, мероприятиях и решениях государственных органов, реализация которых влияет или может повлиять на предоставление пожертвований и спонсорской помощи, а также обоснования необходимости принятия таких документов и решений;

– национальное законодательство, регламентирующее общественные отношения, возникающие при предоставлении пожертвований и спонсорской помощи, должно предусматривать основанные на изучении и обобщении практики конкретные механизмы предупреждения коррупционных [5] и иных возможных злоупотреблений, связанных с предоставлением получателями пожертвований и спонсорской помощи некоторых государственных преференций жертвователям, спонсорам [6, ст. 94, 163, 245, 257];

– практику жертвования и оказания спонсорской помощи следует рассматривать в краткосрочной и долгосрочной перспективах с учетом комплекса реальных и потенциальных последствий политического, социально-экономического, культурного, экологического характера как для отдельной личности, организации, являющихся жертвователями, спонсорами или получателями жерт-

вований и спонсорской помощи, так и для третьих лиц, чьи права, свободы и законные интересы могут быть затронуты в результате предоставления пожертвований и спонсорской помощи, а также для белорусского общества и государства в целом.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в современных условиях в Республике Беларусь пожертвования и спонсорская помощь предполагаются в качестве традиционных форм добровольничества как по участвующим в такой деятельности гражданам, так и по охваченным сферам занятости населения (образовательный процесс, услуги здравоохранения, социальное обслуживание, охрана окружающей среды, физическая культура и спорт, оказание гуманитарной помощи). Все упомянутые недостатки в области предоставления пожертвований и спонсорской помощи во многом объясняются сравнительной молодостью нашего государства в деле политико-программного и правового обеспечения добровольничества в целом

Предлагаемые к применению теоретические политико-правовые подходы в общем очерчивают проблему и требуют дальнейшего глубокого осмысления не только специалистами в области политических и юридических наук, но и представителями других научных школ и направлений, практических работников, а также привлечения к этому процессу широкого круга заинтересованной общественности. Необходимо проведение специального комплексного исследования проблемы пожертвований и спонсорской помощи, в результате которого были бы определены целесообразные формы их предоставления, в наибольшей степени соответствующие потребностям нашего государства и в наименьшей подверженные различного рода злоупотреблениям, **лучшие средства** для собирания пожертвований и спонсорской помощи и их распределения, способы противодействия распространению тунеядства и деморализации при ее предоставлении и прочие аспекты этой общественно полезной деятельности.

Совершенствование политико-программного и правового обеспечения в вопросе пожертвований и спонсорской помощи внесет весомый вклад в формирование единой концептуальной основы добровольничества, отраженной в специальном документе, наделенном юридической силой и обязательном для исполнения всеми государственными органами, иными организациями и гражданами. В последующем эти и другие формы добровольничества следовало бы регламентировать в Законе Республики Беларусь «О добровольничестве», предметом регулирования которого следует признать широкий спектр общественно полезных отношений, возникающих при осуществлении добровольниками деятельности в национальных интересах во всех сферах жизнедеятельности белорусского общества и государства. Такой законодательный акт должен установить единообразные политико-правовые подходы государственного регулирования предоставления пожертвования и спонсорской помощи, включая основные формы и порядок их осуществления, а также меры по поддержке жертвователей, спонсоров и многое другое.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 дек. 1998 г., № 218-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 07.07.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология 3000 / 000 «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 1 июля 2005 г., № 300: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 29.11.2013 г. // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология 3000 / 000 «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. О содействии занятости населения [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 2 апр. 2015 г., № 3: в ред. Декрета Президента Респ. Беларусь от 25.01.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология 3000 / 000 «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. Положение о порядке получения, учета, регистрации, использования иностранной безвозмездной помощи, контроля за ее получением и целевым использованием, а также регистрации гуманитарных программ [Электронный ресурс]: утв. Декретом Президента Респ. Беларусь, 31 авг. 2015 г., № 5 // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология 3000 / 000 «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
5. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-З // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология 3000 / 000 «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
6. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) [Электронный ресурс]: 29 дек. 2009 г., № 71-З: принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г.: одобр. Советом Республики 18 дек. 2009 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология 3000 / 000 «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.